

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אייר תשפ"ב  
30 מאי 2022  
פרוטוקול מס' 14

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת פטור משרדית בזום מיום 30.5.2022

פרוטוקול מס' 14

משתתפים: מר יאיר פינס, מנכ"ל המשרד, חבר

מר רועי בנבנישתי, חשב המשרד, חבר

עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף רכש, מרכזת הוועדה

**הקצאת תקציב תוספתי לרשויות מקומיות שבהן 900 יוצאי אתיופיה או יותר, לשיפור המענים במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה**

**שם הספק ומספרו:** 36 רשויות מקומיות כדלהלן: נתניה (500274006), ראש"צ (500283007), ב"ש (500290002), פ"ת (500279005), אשדוד (500200704), רחובות (500284005), אשקלון (500271002), ק. מלאכי (500210349), ק. גת (500226303), חדרה (500265004), ירושלים (50023008), בית שמש (500226105), רמלה (500285002), חיפה (500240007), עפולה (500277009), לוד (500270004), יבנה (500226600), נתיבות (500202460), בת ים (500262001), באר יעקב (500225305), ק. ים (500296009), פרדס חנה כרכור (500278007), חולון (500266002), גדרה (500225503), ת"א יפו (500250006), ק. ביאליק (500295001), ק. מוצקין (500282009), אור יהודה (500224001), נס ציונה (500272000), מעלה אדומים (500236161), ק. אתא (500268008), ק. עקרון (500204698), יקנעם עלית (500202403), צפת (500280003), ראש העין (500226402) וטירת הכרמל (500221007).

**תקופת ההתקשרות:** תקופה של שנה החל מיום חתימה על הסכם, עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה של שנה אחת נוספת.

**שווי ההתקשרות:**

עד כ-410 אלש"ח לשנת התקשרות לרשות בודדת, ועד כ-6 מלש"ח לכלל הרשויות לשנת התקשרות בהתאם לפירוט החלוקה התקציבית לכל רשות בהתאם לטבלה המפורטת בפרוטוקול (ככל שתוארך ההתקשרות עם הרשויות או עם חלקן לשנה נוספת, יהיה זה ללא תוספת תקציב)

**סוג ההתקשרות:** שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-30

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת המכרזים מיום 24.1.2022 (פרוטוקול מס' 12) שממנה עולה כדלקמן:

ירושלים, כ"ט אייר תשפ"ב  
30 מאי 2022  
פרוטוקול מס' 14

בתוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה (שראשיתה בהחלטות ממשלה מס' 1300 ו-324) הוטלה האחריות לקידום השתלבותם המיטבית של יוצאי אתיופיה ולמימוש אבני היסוד על משרדי הממשלה – כל אחד בתחום אחריותו. משרדי הממשלה קבעו יעדים ועל פיהם גיבשו תכניות שקיבלו תוקף של החלטות ממשלה – ההחלטות המרכיבות את התוכנית<sup>1</sup>. עם זאת, בגיבוש התוכניות והקצאת המשאבים, הייתה התייחסות מועטה לתפקידן של הרשויות המקומיות, המהוות גורם מרכזי ביישום מיטבי של התוכנית.

עם הקמת המטה לשילוב יוצאי אתיופיה נוצר שיתוף פעולה הדוק עם הרשויות המקומיות. בוועדה הבינמשרדית של התכנית הממשלתית גובש מתווה לעבודה עם הרשויות. הוועדה המליצה בשנת 2017 להקצות משאבים לגיבוש תכניות ייחודיות. זאת, על מנת לאפשר לרשויות לענות על צרכים שלא קיבלו מענה מתקציבי המשרדים ולבסס את שיתוף הפעולה שלהם ביישום מיטבי וביצוע בקרה שוטפת למימוש אבני היסוד שקבעה הממשלה בהתאם להחלטה ממשלה מס' 324 מיום 31.7.2015. משאבים אלה הוקצו על ידי ועדת המרכזים המשרדית בשנת 2017, במסגרת פרוטוקול מס' 199, ואושרו על ידי ועדת הפטור ביום 9.1.2018.

בשל השלכות מגפת הקורונה, והעובדה כי מרשויות רבות נמנעה האפשרות לנצל את מלוא התקציב שהוקצה להן במסגרת תקופת ההתקשרות הראשונית (בת שנתיים), הוארכה ההתקשרות עם חלק מהרשויות לתקופת זמן נוספת. כלל ההתקשרויות עם הרשויות הסתיימו עד לסוף שנת 2021.

כתנאי לניצול המשאבים נדרשו בזמנו הרשויות ליישם את מתווה העבודה שנקבע על ידי הוועדה הבינמשרדית.

כיום יש 30 מתכללים ומתכללות לתכניות ברשויות המקומיות ו-30 ועדות רשותיות. מטה היישום מלווה את המתכללים והמתכללות בימי הדרכה ומנחה אותם מקצועית בכל הקשור ליישום המדיניות הממשלתית לקידום שילוב מיטבי של יוצאי אתיופיה.

### **תפקידי הרשויות המקומיות בתוכנית והמשימות שהוטלו עליהן:**

על מנת להפיק את המרב מהמשאבים שהוקצו לתוכנית, תפקידי הרשויות המקומיות מתייחסים לגיבוש התכניות בתחומים שבהן ההחלטות ביחס לפעולות שיופעלו נתונות בידי הרשויות; השתתפות בתהליכי הקצאת משאבי התוכניות למשתתפים; גיבוש ראייה כוללת של המענים השונים ועידוד השיח בין אנשי המקצוע על מנת לאפשר מתן מענה רב מימדי; חיבור בין המענים הניתנים במסגרת התוכנית הממשלתית לבין כלל המענים ברשות וביצוע בקרה מושכלת על הפעלת התוכניות בתחומה.

כאמור לעיל, תפקידי אלו הוטלו זה מכבר על הרשויות כבר בהתקשרות הקודמת עמן, עם הקמת מערך היישום ברשויות המקומיות. עם זאת, תפקידן של הרשויות המקומיות לא נגמר מאז, וכעת הוא מתמקד בצורך לוודא באופן תדיר שכלל הפעולות של הרשויות מיושמות בהתאם להנחיות מטה היישום. התוצר הסופי הנדרש כעת הוא תכנית רשותית ממוקדת שתיתן מענה לכלל הסוגיות שהועלו.

בפרוטוקול ועדת המרכזים צוין כי הקריטריונים לגיבוש תכנית רשותית כרוכים בעוגנים תקציביים, שהוצעו על ידי המטה. כמו כן נקבעו תנאים למימוש התקציב על ידי הרשות ופורט תהליך אישור התוכנית על ידי ועדת המשנה לרשויות מקומיות. בנוסף,

<sup>1</sup> החלטות ממשלה, [609](#), [666](#), [1065](#), [1107](#), [1957](#), [1958](#), [2253](#), [421](#)

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אייר תשפ"ב  
 30 מאי 2022  
 פרוטוקול מס' 14

צוינו בפרוטוקול הקריטריונים להקצאת הסכומים לרשויות, הנגזרים מנתוני הרשות הרלוונטיים, וכן נקבעו תנאים למימוש התקציב על ידי הרשות. לבסוף, הובהר כי מימוש התקציב על ידי הרשות יהיה באמצעות בחירה מתוך סל מענים.

להלן טבלת הקצאת התקציב לרשויות השונות:

יישוב	מספר תושבים	מספר יוצאי אתיופיה	אחוז יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	על סמך יוצאי אתיופיה	על סמך דרוג סוציו אקונומי	סה"כ (תקצוב קודם)	אחוז תקצוב מתוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	תקצוב חדש (באלש"ח)
נתניה	207,900	12,164	5.9%	6	415	30	445	9%	410
ראשון לציון	244,000	9,203	3.8%	7	314	22	336	7%	310
פתח תקווה	231,000	8,435	3.7%	7	288	22	310	6%	286
באר שבע	203,600	9,204	4.5%	5	314	37	351	7%	323
אשדוד	220,200	7,496	3.4%	5	256	37	293	6%	270
רחובות	132,700	7,655	5.8%	7	261	22	284	6%	261
אשקלון	130,700	7,952	6.1%	5	271	37	309	6%	284
חדרה	88,800	6,082	6.8%	6	208	30	237	5%	219
חיפה	278,900	5,854	2.1%	7	200	22	222	5%	204
ירושלים	865,700	6,410	0.7%	3	219	52	271	6%	249
קריית גת	51,500	6,285	12.2%	4	215	45	259	5%	239
רמלה	73,700	4,317	5.9%	4	147	45	192	4%	177

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אייר תשפ"ב  
 30 מאי 2022  
 פרוטוקול מס' 14

יישוב	מספר תושבים	מספר יוצאי אתיופיה	אחוז יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	על סמך מספר יוצאי אתיופיה	על סמך דרוג סוציו אקונומי	סה"כ (תקצוב קודם)	תקצוב מתוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	תקצוב חדש (באלש"ח)
בית שמש	103,900	4,520	4.4%	2	154	60	214	4%	197
קריית מלאכי	21,600	3,859	17.9%	3	132	52	184	4%	169
לוד	72,800	4,243	5.8%	4	145	45	190	4%	174
עפולה	44,900	3,852	8.6%	5	131	37	169	3%	155
יבנה	42,300	3,512	8.3%	6	120	30	150	3%	138
תל אביב - יפו	432,900	2,757	0.6%	8	94	15	109	2%	100
בת ים	128,900	2,595	2.0%	5	89	37	126	3%	116
חולון	188,800	2,494	1.3%	6	85	30	115	2%	106
קריית ביאליק	39,100	1,862	4.8%	7	64	22	86	2%	100
נתיבות	31,300	2,079	6.6%	3	71	52	123	3%	113
גדרה	26,200	1,689	6.4%	7	58	22	80	0%	100
קריית ים	39,300	1,695	4.3%	5	58	37	95	0%	100
פרדס חנה כרכור	38,000	1,364	3.6%	7	47	22	69	0%	100

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אייר תשפ"ב  
 30 מאי 2022  
 פרוטוקול מס' 14

יישוב	מספר תושבים	מספר יוצאי אתיופיה	אחוז יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	על סמך מספר יוצאי אתיופיה	על סמך דרוג סוציו אקונומי	סה"כ (תקצוב קודם)	תקצוב מתוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	תקצוב חדש (באלש"ח)
קריית מוצקין	40,200	1,359	3.4%	7	46	22	69	0%	100
אור יהודה	36,200	1,271	3.5%	5	43	37	81	0%	100
נס ציונה	46,900	1,260	2.7%	8	43	15	58	0%	100
מעלה אדמים	37,500	1,217	3.2%	6	42	30	71	0%	100
קריית אתא	55,500	1,348	2.4%	6	46	30	76	0%	100
באר יעקב	18,400	1,302	7.1%	7	44	22	67	0%	100
קריית עקרון	10,700	1,154	10.8%	5	39	37	77	0%	100
יקנעם עלית	21,400	1,067	5.0%	7	36	22	59	0%	100
צפת	36,094	1,082	3.0%	2	37	60	97	0%	100
ראש העין	56,344	1,046	1.9%	7	36	22	58	0%	100
טירת הכרמל	22,210	938	4.2%	5	32	37	69	0%	100

סה"כ	4,320,148	140,622			4,800	1,200	6,000		6,000
------	-----------	---------	--	--	-------	-------	-------	--	-------

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אייר תשפ"ב  
30 מאי 2022  
פרוטוקול מס' 14

ביום 24.1.2022 (פרוטוקול מס' 12) אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם כל אחת מן הרשויות המקומיות (על פי הפירוט התקציבי בטבלה לעיל) בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), הואיל והבקשה היא להתקשר עם הרשויות המקומיות לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי. בהחלטת הוועדה נקבע כי ההתקשרות עם כל אחת מהרשויות המקומיות תהיה לשנה אחת עם אופציה להארכה בשנה נוספת, כאשר הארכה בשנה נוספת תהא ללא תוספת תקציב.

כאמור, בפרוטוקול ועדת המכרזים פורטו התנאים להקצאת תקציב תוספתי לרשויות המקומיות ולמימוש התוכנית. לאור שווי ההתקשרות, ההתקשרות עם כל אחת מן הרשויות, כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

### דיון הוועדה

חשב המשרד מבקש כי, עם חתימת ההסכמים מול כל רשות, תיקבע תוכנית תקציבית מפורטת, בהתאם למסגרת התקציב שנקבעה.

### החלטת הוועדה

בהמשך לאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים מס' 12 (מיום 24.1.2022) ולאור האמור לעיל, מחליטים הח"מ לאשר התקשרויות עם 36 הרשויות המקומיות המפורטות בטבלה לעיל, שבהן 900 יוצאי אתיפיה או יותר, לטובת שיפור המענים במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיפיה. ההתקשרות תהא לתקופה של שנה אחת עם אופציה להארכה בשנה נוספת (הארכה בשנה נוספת תהא ללא תוספת תקציב), ובהיקף כספי של עד כ-410 אלש"ח לשנת התקשרות לרשות בודדת, ועד כ-6 מלש"ח לכלל הרשויות לשנת התקשרות, וזאת בהתאם לפירוט החלוקה התקציבית המופיעה בטבלה לעיל. אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

06/06/2022

30/05/2022

X  
יאיר פינס  
יאיר פינס

X  
רועי בנבנישתי  
רועי בנבנישתי

31/05/2022

X  
שלומית ברנע פרגו  
עו"ד שלומית ברנע פרגו